**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

1. **Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за 9 месяцев 2019 года**

### Общие положения

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 1170 «Об утверждении Положения   
о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Федеральная служба по экологическому, технологическому   
и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Центральном управлении Ростехнадзора (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 9 месяцев 2019 года сформирован в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий   
с подконтрольными субъектами в IV квартале 2019 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований», утвержденных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, (протокол от 20 января 2017 года № 1);

приказа Ростехнадзора от 26 декабря 2017 года № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Управлению организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и смертельного травматизма в поднадзорных организациях.

За 9 месяцев 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года наблюдается значительный спад аварийности (на 80 %).   
В отчетном периоде зарегистрировано 2 аварии: 1 - на объектах магистрального трубопроводного транспорта, 1 - на объектах котлонадзора.

За 9 месяцев 2018 года в области промышленной безопасности зарегистрировано 12 аварий: 6 - в надзоре за подъемными сооружениями; 2 – в надзоре за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности; 2 – в надзоре за объектами газораспределения и газопотребления; 1 – на объектах магистрального трубопроводного транспорта; 1 – на объектах котлонадзора.

В отчётном периоде 2019 года зафиксировано 2 несчастных случая   
со смертельным исходом, произошедших в надзоре за подъемными сооружениями, и 3 несчастных случая с тяжелыми последствиями: 2 - в надзоре за подъемными сооружениями, 1 – в горном надзоре.

За 9 месяцев 2018 года в результате аварий и несчастных случаев пострадало 13 человек: 6 со смертельным исходом и 7 с тяжелыми последствиями.

Основные показатели контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности за 9 месяцев 2019 года в сравнении   
с показателями за 9 месяцев 2018 года приведены в таблице.

**Промышленная безопасность**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | |  |  |  | |
| № п/п | Наименование показателя | 9 месяцев 2018 г. | 9 месяцев 2019 г. | **Рост - спад** | | |
| 1. | Общее количество проверок | 4 124 | 3 945 |  | -4 | % | |
| 1.1. | плановых | 421 | 451 |  | 7 | % | |
| 1.2. | внеплановых: | 3 604 | 3 437 |  | -5 | % | |
| 1.3. | постоянный надзор | 99 | 57 |  | -42 | % | |
| 2. | Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения (результативные) | 906 | 1 041 |  | 15 | % | |
| 3. | Выявлено правонарушений | 10 759 | 11 279 |  | 5 | % | |
| 4. | Общее количество административных наказаний | 1 513 | 1 856 |  | 23 | % | |
| 4.1. | Общее количество административных штрафов | 1 449 | 1 813 |  | 25 | % | |
| 4.2. | Административное приостановление деятельности | 40 | 24 |  | -40 | % | |
| 4.3. | Предупреждения | 24 | 15 |  | -38 | % | |
| 4.4. | Дисквалификация | 0 | 4 |  | в 4 раза |  | |
| 5. | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 161 871 | 255 414 |  | 58 | % | |
| 6. | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 100 801 | 128 982 |  | 28 | % | |
| 7. | Процент взысканных штрафов | 62 | 50 |  | -19 | % | |

Основные характерные нарушения, выявляемые при проведении проверок в области промышленной безопасности следующие:

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации, также после проведения ремонтов и испытаний оборудования;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении от регламентированных параметров при ведении технологических процессов.

### Горнорудная и нерудная промышленность,

### объекты подземного строительства

Под надзором Управления находится 28 поднадзорных организаций (юридических лиц), эксплуатирующих 48 опасных производственных объектов.

За 9 месяцев 2019 года в отношении юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей Управлением проведено 6 проверок,   
в том числе: 3 плановых и 3 внеплановых проверок, по результатам которых выявлено 21 нарушение норм и правил. На должностных лиц и юридических лиц наложено 17 административных наказаний в виде штрафов на сумму 1690 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» Управлением уделялось особое внимание вопросам повышения эффективности производственного контроля с учетом условий, характерных для каждого конкретного предприятия, соответствия кадрового состава технических руководителей и специалистов занимаемым должностям по профессиональному образованию, аттестации в области промышленной безопасности ИТР и обученности производственного персонала.

В целях реализации мероприятий по защищенности поднадзорных предприятий при возникновении аварийных ситуаций ими заключаются договоры с подразделениями МЧС России.

Все подконтрольные объекты специального подземного строительства имеют высокую степень антитеррористической устойчивости и в круглосуточном режиме охраняются специализированными подразделениями Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, ЧОП. Все предприятия, ведущие работы по строительству объектов специального подземного строительства, обслуживаются профессиональными горноспасательными частями ФГУ «УВГСЧ в строительстве», входящими в состав МЧС России.

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на горных предприятиях, перерабатывающих производствах, объектах специального подземного строительства можно оценить, как хорошее.

При осуществлении проверок состояния промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях в первую очередь уделялось внимание:

состоянию технической документации на предприятиях,   
её соответствию нормативным требованиям законодательства;

квалификации и обученности персонала;

соответствию фактического состояния ведения буровзрывных работ на предприятиях проектной документации, правилам и нормам;

производству работ в соответствии с Положениями о производственном контроле и утвержденной нарядной системой.

**Объекты нефтехимической промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения**

Под надзором Управления находится 138 поднадзорных организаций (юридических лиц), эксплуатирующих 216 опасных производственных объектов нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения.

За 9 месяцев 2019 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением проведено 52 проверки,в том числе: 15 плановых проверок, 35 внеплановых проверка и 2 – в рамках осуществления постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 579 нарушений требований промышленной безопасности.

Наложено 58 административных наказаний, в том числе: 2 случая административного приостановления деятельности, 56 наказаний в виде штрафа на сумму 8422 тыс. руб.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является физический износ технических устройств. Резервуарные парки и трубопроводы, отработавшие нормативный срок службы, проходят экспертизу промышленной безопасности с установлением новых сроков безопасной эксплуатации.

*К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:*

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

отсутствие автоматических систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация с отклонениями   
от регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования).

В целом состояние промышленной безопасности объектов нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения удовлетворительное.

**Объекты магистрального трубопроводного транспорта**

Под надзором Управления находится 43 поднадзорных организации, эксплуатирующих 974 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, в том числе 18 объектов чрезвычайно высокой опасности (I класса).

Общая протяженность поднадзорных магистральных трубопроводов составляет 21562,9 км.

В состав поднадзорных объектов магистрального трубопроводного транспорта входят следующие станционные (площадочные) объекты: - 23 магистральные газокомпрессорные станции (Московская область – 5, Курская область – 2, Воронежская область – 1, Белгородская область – 1, Калужская область – 2, Липецкая область – 2, Орловская область – 2, Рязанская область – 3, Тамбовская область – 3,Тульская область – 2); - 794 газораспределительные станции (Московская область – 250, Брянская область – 75, Курская область – 36, Владимирская область – 17, Воронежская область – 46, Белгородская область – 59, Ивановская область – 2, Калужская область – 61, Липецкая область – 46, Орловская область – 41, Рязанская область – 54, Тамбовская область – 24, Тверская область – 11, Тульская область – 69, Смоленская область – 1, Ярославская область – 2); - 51 автомобильная газонаполнительная компрессорная станция (Московская область – 20, Брянская область – 3, Курская область – 3, Владимирская область – 1, Воронежская область – 5, Белгородская область – 5, Ивановская область – 1, Калининградская область – 1, Калужская область – 2, Липецкая область – 1, Орловская область – 2, Рязанская область – 2, Тверская область – 1, Тульская область – 3, Смоленская область – 1, Ярославская – 1);

- 1 технологический комплекс подземного хранения газа, расположенный в Щелковском районе Московской области.

По состоянию на текущий период отработали свыше 40 лет – 6873,44 км магистральных газопроводов и 1877,972 км магистральных газопроводов-отводов.

Эксплуатирующими предприятиями ежегодно разрабатываются мероприятия по обеспечению промышленной безопасности ОПО и поддержанию объектов в надлежащем состоянии, вопросы реконструкции и модернизации производств сводятся в основном к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования посредством проведения экспертизы промышленной безопасности. Передовые методы внутритрубной диагностики не могут в полном объеме использоваться в связи с отсутствием камер приема-запуска диагностических снарядов (до 40 % магистральных газопроводов, выработавших более 33 лет, оборудованы камерами приема-запуска). За 9 месяцев 2019 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 124 контрольно-надзорных мероприятия, в томчисле 17 плановых, 64 внеплановых и 43 – в рамках постоянного государственного надзора. В результате проведенных проверок выявлено 1286 нарушений норм и правил.

Наложено 158 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 7062,5 тыс. руб.

В отчетном периоде 2019 года на поднадзорных опасных производственных объектах магистрального транспорта произошла 1 авария.

Техническая причина аварии - возникновение трещин КРН в зоне пластической деформации, обусловленной технологией изготовления, – зоне продольного сварного соединения шириной до 300 мм.

Организационные причины аварии: не выявление исполнителем работ по результатам ВТД 2017 года дефектов на трубе магистрального газопровода, требующих наружного обследования, в том числе стресс-коррозионного характера.

*К основным нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольно-надзорной деятельности, относятся:*

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация с отклонениями   
от регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования);

**Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

В течение 9 месяцев 2019 года отделом проведено 3 внеплановые проверки по контролю за выполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

Аварий и несчастных случаев при производстве маркшейдерских работ не зарегистрировано.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах»   
и «Правилами подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 № 770 осуществляется оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов.

В целях повышения эффективности и качества производства маркшейдерских работ, предприятиями, имеющими лицензию на вид деятельности «Производство маркшейдерских работ», разработана проектная документация на производство данного вида работ, также ведутся работы по созданию маркшейдерской опорной сети.

Анализ результатов рассмотрения годовых планов развития горных работ показал, что не в полной мере предприятиями уделяется должное внимание вопросам безопасного, комплексного и рационального использования недр, своевременной рекультивации нарушенных горными работами земель.

В настоящее время по-прежнему остается важной проблемой дефицит квалифицированных горных инженеров – маркшейдеров. На большинстве предприятий, имеющих лицензию на производство маркшейдерских работ, штат соответствующей службы представлен одной штатной единицей.

Сведения о ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих организаций, не поступали.

Актуальной проблемой в 2019 году остается сложность решения вопросов (особенно в Московской области), связанных с землепользованием в лесных зонах и на землях сельскохозяйственного назначения, что не позволяет своевременно продлевать сроки действия лицензий на право пользования недрами действующим горнодобывающим предприятиям, а также завершать работы по рекультивации нарушенных земель. Некоторые предприятия по причине задержки оформления прав на земельные участки, не в состоянии обеспечить производство горных работ   
и других технологических процессов в соответствии с проектными решениями.

*К характерным нарушениям требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерского обеспечения горных работ относятся следующие:*

несоблюдение требований по технологии ведения работ при реализации технических проектов, планов развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами;

несвоевременное переоформление горноотводной документации;   
нарушение лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ;

нарушение технических требований и условий по производству маркшейдерских работ;

нарушение установленного порядка ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования;

невыполнение в срок предписаний органов государственного горного надзора.

**Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

Под надзором Управления находится 80 поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности   
по эксплуатации металлургических и коксохимических производств.

В территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов зарегистрировано 89 опасных производственных объектов металлургической и коксохимической промышленности.

За отчетный период 2019 года проведено 25 проверок предприятий, в том числе 10 плановых проверок, 15 внеплановых проверок, в результате которых выявлено 152 нарушения требований промышленной безопасности. Наложено 23 административных наказания в виде штрафов на сумму 1885 тыс. руб.

Аварий и производственного травматизма на подконтрольных объектах за 9 месяцев 2019 года не зафиксировано.

Основные тенденции отчетного периода следующие:

продолжается износ технологического оборудования металлургических производств, так как владельцы большинства предприятий вкладывают недостаточные финансовые средства в модернизацию, реконструкцию и замену оборудования;

предприятия испытывают нехватку высококвалифицированных специалистов;

здания, в которых размещены металлургические производства, в основном эксплуатируются по 20 - 30 и более лет, имеют значительный износ конструкций.

На ряде предприятий основным недостатком является недостаточная требовательность руководителей предприятий по реализации производственного контроля в части качества проводимых обследований, выполнения мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности ОПО.

Контроль состояния защищенности опасных производственных объектов от террористических актов осуществлялся при каждом плановом обследовании подконтрольных объектов в соответствии   
с «Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов», утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2008 года № 186.

С целью реализации мероприятий, направленных на обеспечение физической защиты и антитеррористической устойчивости на ОПО, на всех предприятиях изданы соответствующие приказы и разработаны мероприятия по защите объектов.

На ряде предприятий из числа специалистов и работников охраны созданы группы по действиям в условиях возможных террористических проявлений.

С целью исключения проникновения на территорию предприятий посторонних лиц, для сторонних организаций ограничивается въезд транспорта, а также осуществляется его досмотр.

На большинстве предприятий действует система видеонаблюдения. Охрана предприятий, как правило, осуществляется специализированными охранными организациями, а также вневедомственной охраной МВД РФ.

*По результатам проверок поднадзорных опасных производственных объектов выявлены следующие типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:*

нарушения режима ведения технологического процесса;

неудовлетворительный контроль за техническим состоянием оборудования;

неудовлетворительная организация и проведение работ.

**Объекты газораспределения и газопотребления**

Управлением осуществляется надзор за 4638 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты сетей газопотребления. В территориальном разделе государственного реестра ОПО зарегистрировано 6421 опасный производственный объект.

Общая протяженность наружных газопроводов составляет 92276,3 км.

За 9 месяцев 2019 года Управлением проведено 1674 проверок подконтрольных предприятий и организаций и выявлено 3009 нарушений требований промышленной безопасности и другой нормативно-технической документации в области промышленной безопасности. По итогам проведенных проверок применено 1020 административных наказания, в том числе: выдано 3 предупреждения, в 6 случаях применено административное приостановление деятельности, 4 дисквалификации, наложено 1007 административных штрафа на общую сумму 147117 тыс. руб.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, являются физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования, в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения ОПО в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины.

В течение отчетного периода проводилась работа с целью побуждения предприятий к проведению перерегистрации объектов. Неоднократно направлялись письма в поднадзорные организации, в том числе конкурсным управляющим с требованием о перерегистрации или исключении ОПО.

Практически во всех организациях функционирует и осуществляется производственный контроль, кроме вновь введенных в эксплуатацию ОПО и объектов, находящихся на консервации: разработаны и согласованы с Центральным управлением Ростехнадзора «Положения о производственном контроле», назначены специальные работники, ответственные за осуществление производственного контроля. Анализ результатов проведенных обследований показал, что не менее 90 % нарушений, выявленных при осуществлении производственного контроля, устраняется в установленные сроки.

Эффективность работы производственного контроля на объектах газового хозяйства в целом можно оценить как неудовлетворительную. Производственный контроль зачастую носит формальный характер в связи с чем, происходят порывы газопроводов и появляются нарушения охранных зон.

*Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, выявленными в ходе проведения проверок, явились:*

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности;

отсутствие правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и земельные участки, на которых размещаются эксплуатируемые опасные производственные объекты;

несоблюдение требований по ведению технической документации;

нарушения в организации и осуществлении производственного контроля, а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью;

несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования;

нарушение сроков выполнения выданных предписаний.

Основным направлением работы является выполнение программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в том числе:

реализация риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных полномочий;

проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований;

снижение количества несчастных случаев, профилактика травматизма путем направления в поднадзорные организации предостережений и информационных писем.

**Взрывопожароопасные и химически опасные производства   
и объекты спецхимии**

Управлением осуществляется надзор за 412 организациями (юридическими лицами), эксплуатирующими 769 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

За 9 месяцев 2019 года на взрывопожароопасных и химически опасных производствах и объектах проведено 140 проверок, в том числе: 39 плановых проверок, 98 внеплановых проверок и 3 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора.

По итогам проведенных проверок выявлено 1150 нарушений требований промышленной безопасности. Применено 126 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 21375,0 тыс. руб.

Нарушения требований промышленной безопасности связаны с тем, что многие объекты физически и морально устарели. Решение этих проблем обусловлено трудными экономическими условиями.

Однако многими предприятиями предпринимаются меры, способствующие повышению уровня безопасности и противоаварийной устойчивости объектов, предусмотренные соответствующими правилами безопасности.

На большей части предприятий производственный контроль за безопасной эксплуатацией опасных производственных объектов осуществляется удовлетворительно.

Нарушения по организации и осуществлению производственного контроля вызваны:

неэффективной работой комиссий по проверке осуществления производственного контроля: акты по проверкам составляются формально, без анализа и выводов, необходимых для разработки мероприятий по предупреждению аварий и несчастных случаев;

низкой технологической и производственной дисциплиной.

В соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах организациями разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, по которым проводятся тренировочные занятия; заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Поднадзорные предприятия оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь, на декларируемых объектах имеются локальные системы оповещения населения), некоторые предприятия имеют линии прямой телефонной связи между сменным инженером - диспетчером и едиными дежурными диспетчерскими службами городов.

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью, целями и задачами которых является:

информирования общественности о целях и задачах;

идентификация, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирование и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координация работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

*Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:*

эксплуатация опасных производственных объектов без разработанного комплекса компенсационных мер дальнейшей безопасной эксплуатации;

нарушение норм и правил в области промышленной безопасности на химически опасном производственном объекте при эксплуатации технологического оборудования, средств управления, контроля и противоаварийной защиты, и автоматики (при ведении взрывоопасных и химически опасных технологических процессов, при обеспечении электробезопасности).

**Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования**

Управление осуществляет надзор за 20 организациями, эксплуатирующими 32 опасных производственных объекта.

В отчетном периоде 2019 года проведено 7 проверок, в том числе 4 плановых и 3 внеплановых проверки. По итогам проведенных проверок выявлено 32 нарушения требований промышленной безопасности. Наложено 9 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 1080,0 тыс. руб.

В целом при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в первую очередь уделяется внимание:

состоянию технической документации на предприятиях, её соответствию нормативным требованиям законодательства;

квалификации и обученности персонала, связанного с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения;

соответствию фактического состояния ведения буровзрывных работ на предприятиях проектной документации, правилам и нормам;

производству работ в соответствии с Положениями о производственном контроле и утвержденной нарядной системой.

Особое внимание уделяется проверке складов ВМ на предмет технического оснащения охраны средствами связи и видеонаблюдения, организации порядка допуска работников сторонних организаций на территорию складов, порядка учёта приёмки и выдачи ВМ. Проверяется наличие договоров, заключенных с государственными охранными структурами.

При обследовании стационарных пунктов изготовления взрывчатых веществ особое внимание уделяется соблюдению Технологических регламентов производства взрывчатых веществ, порядка осуществления контроля качества взрывчатых веществ.

*По результатам проверок поднадзорных организаций в отчетном периоде 2019 г. типовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:*

ведение взрывных работ с нарушением документации: паспортов, проектов;

отсутствие производственного контроля со стороны ИТР организации;

использование взрывчатых материалов промышленного назначения   
с нарушениями документации на эти материалы (технических условий);

нарушение условий безопасного хранения взрывчатых материалов, в том числе на местах ведения взрывных работ.

### Транспортирование опасных веществ

Управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 130 организациях, эксплуатирующих 158 опасных производственных объектов «Участок транспортирования опасных веществ».

В отчетном периоде 2019 года проведено 9 проверок поднадзорных организаций, в том числе 4 плановых и 5 внеплановых, по итогам которых выявлено 19 нарушений требований промышленной безопасности.

Применено 6 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 650 тыс. руб.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ организовывают и осуществляют производственный контроль   
за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии   
с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 года № 263.

Управлением осуществлялся контроль сроков и полноты представленных сведений.

Техническое состояние участков транспортирования опасных веществ в поднадзорных организациях соответствует требованиям промышленной безопасности: подъездные автомобильные и железнодорожные пути необщего пользования находятся в исправном состоянии; автомобильный транспорт регулярно проходит технический осмотр и ремонт; приборы КИПиА своевременно проходят поверку и аттестацию в органах метрологии; предприятиями ведется надзор за техническим состоянием железнодорожных путей и за их своевременным ремонтом; проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств и сооружений.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является старение технических устройств и сооружений.

Технические устройства и сооружения, отработавшие нормативный срок службы, проходят экспертизу промышленной безопасности с установлением новых сроков безопасной эксплуатации.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебные тревоги.

На предприятиях создаются собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии, и поддерживают указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

**Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

Управление осуществляет надзор за 193 организациями, осуществляющими деятельность по хранению и переработке растительного сырья, эксплуатирующими 404 опасных производственных объекта.

За 9 месяцев 2019 года проведено 26 проверок поднадзорных организаций, в том числе 8 плановых проверок и 18 внеплановых проверок, по итогам проведения которых выявлено 157 нарушений требований промышленной безопасности. Наложено 19 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 3180,0 тыс. руб.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 года «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения переработки и использования растительного сырья, организовывают и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 года № 263.

Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой представленных сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Все подконтрольные предприятия имеют паспорта взрывобезопасности, которые соответствуют требованиям промышленной безопасности.

Мероприятия паспортов выполняются в сроки, установленные планами мероприятий по доведению производств и объектов до нормативных требований.

Выполнение планов мероприятий по доведению производств и объектов, предусмотренных паспортами взрывобезопасности, проверяется при проведении плановых мероприятий по контролю.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья, является их приведение в соответствие с требованиями Правил и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, так как большинство объектов построено и введено в эксплуатацию по проектам, разработанным до вступления в силу новых требований. Например, обеспечение ЛСК подвальных помещений, рабочих башен элеваторов; установка тормозных устройств на нориях, производительностью более 50 тонн/час. С этой целью поднадзорными организациями разрабатываются и осуществляются организационно-технические мероприятия, направленные на снижение риска аварийности и травматизма.

### Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением

Управлением осуществляется контроль и надзор за оборудованием, работающим под давлением, тепловыми установками и сетями на 1914 предприятиях, эксплуатирующих 3633 опасных производственных объекта.

За отчетный период по объектам котлонадзора проведено   
497 проверок предприятий, в том числе 122 плановых и 375 внеплановых проверок, в результате которых выявлено 2401 нарушение обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

Применено 212 административных наказаний, в том числе выдано   
1 предупреждение, наложено 211 штрафов на общую сумму 34805 тыс. руб.

При плановом обследовании предприятий государственными инспекторами проводится проверка выполнения мероприятий, разработанных службой производственного контроля или лицами, ответственными за осуществление производственного контроля, утвержденными руководителями предприятий.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты котлонадзора, в целом соблюдают требования промышленной безопасности, однако отдельные нарушения допускаются.

Анализ выявляемых в ходе проверок нарушений показывает, что основная их доля приходится на нарушения в части ведения эксплуатационной, ремонтной и другой технической документации, что в конечном итоге можно считать следствием недостаточной эффективности производственного контроля, что может явиться предпосылкой к большому количеству нарушений требований промышленной безопасности

В ходе проверок нередко выявляются факты формального отношения к осуществлению производственного контроля, так, например, в журналах производственного контроля специалистами делается запись «замечаний нет», хотя фактическое состояние объекта не всегда этому соответствует.

Одним из главных факторов, негативно влияющих на безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов, является продолжающееся старение применяемых на них технических устройств, непринятие собственниками оборудования мер по модернизации или замене.

При проведении проверок особое внимание уделяется своевременности проведения мероприятий по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, зданий и сооружений, своевременному проведению экспертизы промышленной безопасности, замене морально и физически устаревшего оборудования.

Модернизация, реконструкция, замена технических устройств, устаревших морально и отработавших нормативный срок службы, идет низкими темпами. Связано это как с финансовым положением предприятий, так и невозможностью заменить парк оборудования аналогичным. Продление срока эксплуатации оборудования несет определенный риск, но является экономически выгодным даже в случае технологической аварии.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997   
№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предприятия имеют необходимые резервы материальных ресурсов и финансовых средств, для выполнения мероприятий   
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Поднадзорные организации оснащены средствами оповещения и связи (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь), на ряде предприятий имеются единые дежурно-диспетчерские службы.

**Подъемные сооружения**

Под контролем (надзором) Управления находится более 9000 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО и опасные объекты, из которых более 6000 юридических лиц осуществляют деятельность согласно требованиям технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», 2744 организации эксплуатируют 4894 опасных производственных объекта.

Зарегистрировано 16681 технических устройства, из них: кранов – 12717; подъемников (вышек) – 3187; подвесных канатных дорог – 8; буксировочных канатных дорог – 73; фуникулеров - 2; строительных подъемников - 694.

9569 технических устройства отработали нормативный срок службы, что составляет 57,4 % от общего числа зарегистрированных технических устройств.

За 9 месяцев 2019 года на опасных производственных объектах аварий не зарегистрировано.

В результате произошедших несчастных случаев на производстве пострадало 4 человека: 2 со смертельным исходом, 2 – с тяжелыми последствиями.

За 9 месяцев 2019 года проведено 2683 обследования поднадзорных предприятий, из них: 550 - по контролю за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений, 2133 - проверки соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

По результатам проверок в области промышленной безопасности выявлено 1591 нарушение обязательных требований. Применено 230 административных наказаний, в том числе: в 16 случаях применено административное приостановление деятельности, выдано 11 предупреждений, наложено 203 административных штрафа на общую сумму 31915 тыс. руб.

По результатам проведенных проверок соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» выявлено 4200 нарушений. Применено 15 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 394 тыс. руб.

В связи с вступившими 30 августа 2017 года в силу Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные постановлением правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 продолжает проводиться активная работа по вводу и постановке вышеуказанных подъемных сооружений на учет.

Причины выявленных нарушений заключаются в несоблюдении требований нормативных документов, а именно:

несоблюдении графика планово-предупредительных ремонтов и технического обслуживания грузоподъемного оборудования;

несоблюдении требований охраны труда и промышленной безопасности;

несоблюдении трудовой и производственной дисциплины, низкой квалификации рабочих;

необеспечении со стороны работодателей безопасных условий труда;

осуществлении производственного контроля на низком уровне;

отсутствии надлежаще организованного контроля за соблюдением работниками производственных инструкций, низкой исполнительской и производственной дисциплине;

эксплуатации неисправного подъемного сооружения, в том числе с неисправными приборами безопасности;

неудовлетворительной организации проведения осмотров, технического обслуживания, плановых и текущих ремонтов подъемных сооружений;

невыполнении ответственными лицами возложенных на них обязанностей;

отсутствии контроля за правильностью допуска персонала к обслуживанию грузоподъемных сооружений.

**Федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов»   
ТР ТС 011/2011); «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011); «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013); за опасными объектами, на которых используются лифты, подъемные платформы для инвалидов.**

При осуществлении указанных видов надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;  
 Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа   
2018 г. № 1023 «О внесении изменения в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25 марта 2014 г. № 116;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 ноября 2013 г. № 563;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 января 2014 г. № 9;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 6 февраля 2014 г. № 42;

Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов   
в метрополитенах», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 (редакция от 22.12.2018);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 ноября 2016 г.   
№ 490.

*К типовым нарушениям, выявляемым в данной сфере контрольной надзорной деятельности, относятся:*

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21 июля   
1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

применение на опасном производственном объекте технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами и технологическими защитами;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на правах собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

выполнение ремонта технических устройств с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия   
и не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

необоснованное снижение рабочего давления сосудов в целях снижения класса опасности опасного производственного объекта;

работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.), непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

неосуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, платформ подъемных, в том числе отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);

несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;

эксплуатация опасных объектов при отсутствии паспорта опасного объекта и руководства по эксплуатации изготовителя;

отсутствие связи, при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне;

отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.

Надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса

Под надзором Управления находится 94 опасных производственных объектов оборонно-промышленного комплекса, в том числе: на объектах, связанных с производством взрывчатых веществ, пороха, ракетного топлива и изделий их содержащих – 31; на объектах, связанных со снаряжением и промышленной утилизацией боеприпасов, ракет и их составных частей – 42; на объектах Роскосмоса – 21.

За 9 месяцев 2019 года в отношении юридических лиц проведено 27 проверок, в том числе 7 плановых проверок, 10 внеплановых проверок и 10 проверок, проведенных в режиме постоянного государственного надзора, в ходе которых выявлено 67 нарушений требований промышленной безопасности.

По результатам проведенных проверок наложено 8 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 880 тыс. рублей.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, относящихся к оборонно-промышленному комплексу, в части надзора за обращением взрывчатых веществ и материалов, имеются следующие проблемные вопросы.

На территории Российской Федерации действуют федеральные нормы и правила «Правила безопасности при взрывных работах» (далее – Правила) утвержденные приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605, зарегистрированные в Минюсте России 01.04.2014 № 31796.

Пункт 2 Правил гласит: «Правила обязательны для выполнения организациями, осуществляющими деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения». К взрывчатым материалам промышленного назначения относятся материалы, перечисленные в «Перечне взрывчатых материалов, оборудования и приборов взрывного дела, допущенных к применению в Российской Федерации», утвержденном приказом Ростехнадзора от 15.09.2011 № 537 «Об утверждении Перечня взрывчатых материалов, оборудования и приборов взрывного дела, допущенных к применению в Российской Федерации».

В свою очередь на предприятиях оборонно-промышленного комплекса используются взрывчатые вещества и материалы, не входящие в данный перечень, а также производятся работы и происходят технологические процессы, безопасное ведение которых не регламентировано Правилами.

Таким образом, при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций оборонно-промышленного комплекса отсутствуют технологически-направленные законодательные акты, федеральные нормы и правила, регламентирующие безопасное ведение работ.

Общими проблемами обеспечения промышленной безопасности для объектов является продолжающийся процесс старения основных фондов, технологий и технических устройств, низкие темпы проведения технического перевооружения предприятий, замены устаревших производств на современные технологии, отвечающие требованиям и нормам промышленной безопасности.

В соответствии с поручением коллегии Ростехнадзора планируется разработка проекта федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования безопасности к процессам уничтожения боеприпасов в промышленных условиях».

*В результате проведенных проверок выявлены характерные для предприятий ОПК нарушения, такие как:*

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований противопожарной безопасности;

нарушения норм и требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах, недостатки в системах и средствах инженерного инфраструктурного обеспечения;

отсутствие на рабочих местах систем автоматического непрерывного газового контроля и анализа с устройствами сигнализации и выдачей сигналов в систему противоаварийной защиты, отсутствие средств индивидуальной защиты персонала от пожаров;

хранение взрывоопасной продукции в местах, не предусмотренных проектами, превышение норм загрузки при хранении взрывчатых материалов;

нарушение сроков проведения профилактического осмотра   
и проведения регламентных работ технологического оборудования;

недостаточная готовность предприятий к действиям по локализации   
и ликвидации аварий, низкий уровень подготовленности технологического, ремонтного и обслуживающего персонала как в эксплуатирующих объекты организациях, так и в привлекаемых к отдельным видам работ сторонних организациях.

**II. Федеральный государственный энергетический надзор  
за 9 месяцев 2019 года**

### Общие положения

В соответствии с пунктом 2 Положения об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 года № 610, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного надзора в сфере электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 4 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 года   
№ 1108, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора   
в отношении гидротехнических сооружений, за исключением судоходных   
и портовых гидротехнических сооружений.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Ростехнадзоре при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства  
об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности  
и федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 9 месяцев 2019 года сформирован  
во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной  
и надзорной деятельности».

Приказом Ростехнадзора от 17 октября 2016 года № 421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора. Указанный перечень во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещен на официальном сайте Ростехнадзора.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов, применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка  
и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований   
с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда)   
и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

### Федеральный государственный энергетический надзор

Государственный энергетический надзор и надзор за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в течение 9 месяцев 2019 года осуществлялся в 6 субъектах Российской Федерации Центрального федерального округа Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Центральному управлению Ростехнадзора организаций составляет более 94 тыс., из них потребителей электрической энергии – 56,4 тыс.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики | - 170 тыс. |
| Тепловых электростанций | - 33 |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | - 13 |
| Малых (технологических) электростанций | - 929 |
| Котельных всего,  в том числе: | - 3 |
| производственных | - 7606 |
| отопительно-производственных | - 510 |
| отопительных | - 2053 |
| Электрических подстанций | - 86426 |
| Тепловые сети (в двухтрубном исчислении), тыс. км | - 18,9 тыс. км |
| Линии электропередачи всего, тыс. км в том числе: | - 313 тыс. км |
| напряжением до 1 кВ | - 130 тыс. км |
| напряжением от 1 кВ до 110 кВ | - 167 тыс. км |
| напряжением 220 кВ и выше | - 15 тыс. км |

За 9 месяцев 2019 года Центральным управлением Ростехнадзора совместно Управлением государственного энергетического надзора центрального аппарата Ростехнадзора проведено 11 внеплановых проверок. Проведены проверки в отношении следующих организаций: ПАО «МРСК Центра» (филиалы «Тверьэнерго», «Ярэнерго», «Костромаэнерго»), ПАО «МРСК Центра и Приволжья» («Ивэнерго», «Владимирэнерго»), Трансэнерго - филиал ОАО «РЖД» и 4 его структурных подразделения, Административно-хозяйственное управление – филиал ОАО «РЖД», 3 структурных подразделения Дирекции по ремонту тягового подвижного состава - филиала ОАО «РЖД».

По результатам проведенных проверок выявлено 104 факта невыполнения предписаний, выданных Ростехнадзором.

За отчетный период инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора проведено 4250 надзорных мероприятия  
по контролю организации безопасной эксплуатации и технического состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей.  
По результатам проверок выявлено более 73 тысяч нарушений.

Инспекторским составом Ростехнадзора в ходе проведения проверок применены меры административного взыскания в отношении  
2059 юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей. Сумма взысканных штрафов составила более 19 млн. рублей.

За 9 месяцев 2019 года инспекторским персоналом допущено   
в эксплуатацию 1605 новых и реконструированных энергоустановок.

За 9 месяцев 2019 года зарегистрировано 2 аварии.   
Произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом.

23.05.2019 электромонтер по эксплуатации электрических сетей   
при проведении работ приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям и был смертельно поражен электрическим током.

**Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства   
об энергосбережении и повышении энергетической эффективности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 года № 67 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» Ростехнадзором осуществляются полномочия по контролю и надзору в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

При осуществлении государственного контроля и надзора  
за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности территориальными органами Ростехнадзора  
за 9 месяцев 2019 года было проверено около 50 организаций, обязанных принять программы энергосбережения.

В ходе данных проверок не выявлены организации, нарушившие данные требования.

В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялся контроль за оснащением зданий, строений  
и сооружений приборами учета. Зданий, не оснащенных приборами учета энергетических ресурсов не выявлено.

**III. Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

**за 9 месяцев 2019 года**

В соответствии с Положением о Федеральной службе  
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 года  
№ 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 года № 1108,  
за Центральным управлением Ростехнадзора закреплены функции   
по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС) на территории Московской, Владимирской, Ивановской, Тверской, Костромской   
и Ярославской.

Общее количество поднадзорных Центральному управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС), составляет 1994, из них:

16 комплексов ГТС жидких промышленных отходов;

29 комплекса ГТС топливно-энергетического комплекса;

1973 ГТС водохозяйственного комплекса;

334 бесхозяйных ГТС.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 года № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 11 комплексов;

II класса – 9 комплекса;

III класс – 28 комплексов;

IV класса – 1925 комплексов.

Режим постоянного государственного надзора, в соответствии   
с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года  
№ 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях», установлен   
на 11 комплексах ГТС, из них:

6 комплексов ГТС объектов энергетики;

0 комплексов ГТС объектов промышленности;

5 комплексов ГТС водохозяйственного комплекса.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:

нормальный уровень безопасности, имеют 28,9 % комплексов ГТС;

пониженный уровень безопасности, имеют 38,5 % комплексов ГТС;

неудовлетворительный уровень безопасности, имеют 14,5 % комплексов ГТС;

опасный уровень безопасности, характеризуемым потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 18 % комплексов ГТС.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС за 9 месяцев 2019 года Центральным управлением Ростехнадзора проведено 97 мероприятий по контролю (надзору) за деятельностью собственников ГТС и эксплуатирующих их организаций, выявлены и предписаны к устранению 3108 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

Подвергнуто штрафным санкциям 47 юридических лиц и 53 должностных лица, общая сумма штрафов составила 3850 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2019 года Центральным управлением Ростехнадзора рассмотрено 51 декларация безопасности ГТС (комплексов ГТС)   
и экспертных заключений на декларации безопасности ГТС, из них утверждено 28 декларации безопасности ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора   
по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений   
на эксплуатацию ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 2 октября 2015 года № 394 (зарегистрирован в Минюсте России 2 марта 2016 года № 41303), оформлено  
и выдано 24 разрешения на эксплуатацию ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора   
по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2015 года № 447 (зарегистрирован в Минюсте России 30 марта 2016 года № 41617), рассмотрено 31 комплект правил эксплуатации ГТС, из них согласовано   
18 правил эксплуатации ГТС.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 года № 237 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство  
и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался», Центральное управление Ростехнадзора формирует и ведет перечень бесхозяйных ГТС, а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

В результате выполненной за 9 месяцев 2019 года работы   
по выявлению и сокращению бесхозяйных ГТС, общее количество бесхозяйных ГТС (с учетом вновь выявленных) уменьшилось на 100 сооружений (22%), с 444 (на 1 января 2019 г.) до 344 сооружений.

За 9 месяцев 2019 года дополнительно выявлено 60 бесхозяйных ГТС.

Органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации за 9 месяцев 2019 года:

поставлено на учет в органах государственной регистрации в качестве недвижимой бесхозяйной вещи 14 бесхозяйных ГТС;

оформлено право собственности на 125 бесхозяйных ГТС.

В целях организации и проведения в 2019 году безаварийного пропуска половодья и паводков, предотвращения аварий на поднадзорных ГТС, Ростехнадзором издан приказ от 16 января 2019 года № 18 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому  
и атомному надзору, в период половодья и паводков 2019 года»,   
в соответствии с которым представителями Центрального управления Ростехнадзора органов обеспечивается участие:

в работе межведомственных рабочих групп по контролю  
за безаварийным пропуском паводковых вод на территориях субъектов Российской Федерации;

в обследованиях ГТС, включая бесхозяйные ГТС, во взаимодействии   
с территориальными органами МЧС России, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

в плановых и внеплановых проверках ГТС.

На ГТС I класса (ГТС чрезвычайно высокой опасности) осуществляется режим постоянного государственного надзора в соответствии с Положением о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и ГТС, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года   
№ 455.

Обеспечено участие представителей Центрального управления Ростехнадзора в заседаниях рабочих групп по вопросам организации безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков 2019 года, а также участие в командно-штабных тренировках органов управления территориальных подсистем МЧС России.

Определяются кандидатуры из числа представителей Центрального управления Ростехнадзора для работы в составах межведомственных комиссий по пропуску весеннего половодья и паводков 2019 года.

Спланированы проверочные мероприятия по оценке готовности собственников ГТС и эксплуатирующих организаций к пропуску весеннего половодья и паводковых вод в 2019 году.

Во взаимодействии с Главными управлениями МЧС России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными   
в области безопасности ГТС отделами водных ресурсов бассейновых водных управлений Федерального агентства водных ресурсов разрабатываются графики обследований готовности ГТС к прохождению весеннего половодья  
и паводков 2019 года на территории, поднадзорной Центральному управлению Ростехнадзора.

Собственникам и организациям, эксплуатирующим ГТС, направлены информационные письма о необходимости подготовки ГТС   
к осуществлению комплекса превентивных мероприятий, способствующих снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, смягчению их последствий и уменьшению ущерба, также информационное сообщение размещено на официальном сайте Управления.

В целях контроля за безопасным состоянием и эксплуатацией ГТС всех форм собственности и ведомственной принадлежности направлены письма   
в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Информация об авариях (повреждениях) ГТС в период весеннего половодья и паводков в Центральное управление Ростехнадзора   
не поступала.

**IV. Федеральный государственный строительный надзор   
(за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)  
и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за 9 месяцев 2019 года**

**Общие положения**

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов, в процессе применения Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований  
с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда)   
и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**Федеральный государственный строительный надзор   
(за исключением федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)   
и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении   
в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря   
2014 года № 1521 «Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «Правила противопожарного режима»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

При осуществлении государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ   
«О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 октября 1996 года № 7-ФЗ   
«О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении   
в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре   
за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 года № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 года № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 469 «Об утверждении Правил размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

За 9 месяцев 2019 года Центральным управлением Ростехнадзора проведено 675 проверок, из них 246 – по программам проведения проверок, 429 – по иным основаниям. По результатам 352 проверок выявлено 4917 нарушений, по результатам 323 проверкам нарушений не выявлено, из них: по Программе проведения проверок - 2, по иным основаниям – 321. Сотрудниками Ростехнадзора составлено 794 протокола об административных правонарушениях, вынесено 781 постановление о привлечении, юридических и должностных лиц к административной ответственности, из них: 21 - в виде предупреждения.

Из общего числа нарушений (4917), выявленных Центральным управлением Ростехнадзора за 9 месяцев 2019 года:

3581 – нарушения требований проектной документации;

286 – нарушения требований технических регламентов;

148 – нарушения установленного порядка строительства;

280 – нарушения требований к ведению исполнительной документации;

144 – нарушения требований в области охраны окружающей среды;

53 – нарушения санитарно-эпидемиологических требований;

425 – нарушения требований пожарной безопасности.